

ALLEGATO
ALLA DELIBERAZIONE C.C.
N. 13 DEL 23/02/2017



COMUNE DI SAMMICHELE DI BARI
(Provincia di Bari)

**PIANO FINANZIARIO
PER L'APPLICAZIONE DELLA TASSA SUI RIFIUTI (TARI)**

PREMESSA

L'art. 1, comma 639, della Legge n. 147 del 27 dicembre 2013, come modificata dalla Legge n. 208 del 28 dicembre 2015 (Legge di stabilità 2016) ha istituito, a decorrere dal 1° gennaio 2014, l'imposta unica comunale (IUC) che si compone dell'imposta municipale propria (IMU), di natura patrimoniale, dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali, di una componente riferita ai servizi, che si articola nel tributo per i servizi indivisibili (TASI), a carico sia del possessore che dell'utilizzatore dell'immobile, escluse le unità immobiliari destinate ad abitazione principale dal possessore nonché dall'utilizzatore e dal suo nucleo familiare, ad eccezione di quelle classificate nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9 e **nella tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore.**

Di conseguenza il comma 704 dell' art.1 della suddetta Legge n. 147/2013 ha stabilito l'abrogazione dell'art. 14 del decreto legge n. 201/2011 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 214/2011 istitutiva della Tares.

Il nuovo tributo (TARI), come per la Tares, dovrà assicurare la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio sulla base di un piano finanziario di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso, ed approvato dal Consiglio Comunale.

Il presente Piano Finanziario verrà redatto in conformità a quanto previsto nel D.P.R. n. 158/1999 che prevede il metodo normalizzato per definire le componenti dei costi e determinare la tariffa del servizio di gestione dei rifiuti urbani.

MODALITA' DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI

Ai sensi della Legge Regionale n. 24/2012, modificata con la Legge Regionale n. 42/2012, la Regione Puglia ha dettato le linee guida per i servizi pubblici locali (rifiuti e trasporto) ed ha istituito gli A.R.O. (Ambiti di Raccolta Ottimale). Altresì l'art. 8 c. 3 della suddetta legge definisce come A.R.O. il perimetro territoriale di ambito sub-provinciale per l'erogazione dei soli servizi di spazzamento, raccolta e trasporto RSU e l'art. 10 c. 1 lett. b) prevede che le funzioni in materia di gestione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto possano essere delegate agli Enti Locali facenti parte degli ARO solo a condizione che gli stessi siano costituiti in forma associata in Unione di Comuni ovvero abbiano specificatamente disciplinato la loro attività di settore mediante Convenzione di cui all'art. 30 del D. Lgs. 267/2000(TUEL).

Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 24/01/2013 avente ad oggetto: "*L.R. n. 24/2012. Approvazione schema di convenzione ex art. 30 D.Lgs 267/2000.*" si deliberava di approvare lo schema di Convenzione tra i Comuni del Bacino A.R.O./5 per la costituzione di una associazione ex art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000 tra i Comuni rientranti nell'Ambito di Raccolta Ottimale (A.R.O.) n. 5 della Provincia di Bari.

In data 08/03/2013 è stato costituito l'ARO BA/5 tra i comuni di **Acquaviva delle Fonti, Sammichele di Bari, Casamassima, Turi, Gioia del Colle, Adelfia di cui il Comune di Gioia del Colle è capofila.** Tale forma associativa per la gestione delle attività di investimento, pianificazione, programmazione e attuazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti solidi urbani tiene conto delle peculiarità territoriali e socio economiche di tutti i comuni facenti parte dell'ARO BA/5.

Con Determinazione del Direttore Generale dell'ARO BA/5 n. 1 del 04/11/2013 è conferito alla Società ESPER srl –Torino il servizio di progettazione esecutiva, redazione dei documenti tecnici per la messa a gara del servizio nei comuni dell'ARO BA/5.

Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 26/05/2014 avente per oggetto: “*Preso d’atto del Piano Industriale relativo alla realizzazione del Progetto Unico del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani per l’intero territorio dell’A.R.O. 5/BA.*”, si dava atto che il Comune di Sammichele di Bari facente parte dell'ARO BA/5 si impegna a prevedere nel proprio bilancio di previsione i costi relativi al proprio territorio, pari ad € 1.008.855,67 per la fase intermedia e ad € 877.552,00 per la fase a regime, come stimati dal Piano Industriale. Il Comune di Gioia del Colle, in qualità di Comune Capofila dell'ARO BA/5, con determinazione del responsabile del procedimento n. 9 del 08/10/2014 indicava procedura aperta per l'affidamento del servizio di igiene urbana e dei servizi complementari dei comuni appartenenti a tale Ambito (Acquaviva delle Fonti, Adelfia, Casamassima, Gioia del Colle, Sammichele di Bari e Turi) per la durata di nove anni, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Con Determinazione Dirigenziale n. 995/2015 del Comune di Gioia del Colle è **stata disposta l’aggiudicazione definitiva dell’appalto a favore della A.T.I. CNS Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa – COGEIR Costruzioni e Gestioni s.r.l. – Impresa del Fiume S.p.A.**

In data 09/06/2016 rep. 1515 è stato sottoscritto il contratto avente per Oggetto: SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI URBANI E SPECIALI ASSIMILABILI AGLI URBANI E DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA DEL COMUNE DI SAMMICHELE DI BARI FACENTE PARTE DELL'ARO BA/5 – R.T.I.: CNS Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa – COGEIR Costruzioni e Gestioni s.r.l. – Impresa del Fiume S.p.A. per la durata di nove anni.

La società consorziata COGEIR Costruzioni e Gestioni s.r.l. con sede in San Vito dei Normanni (Br), a far data dal 01/07/2016 sta effettuando il suddetto servizio sul territorio del Comune di Sammichele di Bari.

ANALISI DEI COSTI RELATIVI AL SERVIZIO E PIANO FINANZIARIO

La presente parte ha lo scopo di determinare i costi fissi e i costi variabili dei servizi sopra citati, necessari per calcolare i costi da coprire attraverso la tariffa di riferimento del nuova Tassa sui rifiuti (TARI) in attuazione a quanto previsto dall'art. 1 c. 683, della L. 147/2013 e s.m.i.

Pertanto, in questa parte si analizzeranno le singole componenti di costo, classificate ai sensi dell'allegato 1 del D.P.R. n. 158/1999 (c.d. metodo normalizzato).

Necessita definire le singole voci, spiegandone la natura e attribuendo a ciascuna di esse una sigla, come prevista nel D.P.R. n. 158/1999.

Per ognuna verrà fornito il criterio usato per calcolare il totale.

Di conseguenza verrà effettuato il conteggio dei costi da coprire nell'anno 2017 attraverso la tassa sui rifiuti (TARI) suddividendo la parte fissa e la parte variabile.

In data 10/01/2017 prot. 144 veniva trasmessa, a mezzo e-mail, alla società COGEIR Costruzioni e Gestioni s.r.l. –San Vito dei Normanni (Br), nota avente ad oggetto: “TARI 2017: RICHIESTA PIANO FINANZIARIO”.

In data 25/01/2017 veniva acquisito al protocollo dell'Ente n. 657 nota e-mail avente per oggetto: "Trasmissione dati Piano Economico e Finanziario TARI" della società COGEIR srl, che riporta la suddivisione dei costi per un **totale di € 799.990,05**.

Tale costo è quello considerato per la redazione del seguente Piano Finanziario integrato dall'Ente con i costi dallo stesso sostenuti in relazione al servizio di gestione dei rifiuti che in base alle previsioni normative, devono essere finanziati dalla tassa sui rifiuti.

COSTI OPERATIVI DI GESTIONE (CG) che vengono suddivisi così come segue.

a) CGIND (costi di gestione del ciclo dei servizi RSU indifferenziati)

In tali costi sono compresi:

• **CSL – Costi di spazzamento e lavaggio strade e piazze pubbliche**

Il costo totale di € **366.591,29** è stato rilevato dal prospetto: "RIPARTIZIONE COSTI FISSI E VARIABILI" - COGEIR srl.

In dettaglio: B6 materie di consumo e merci € 14.022,62 ; B7 Servizi € 34.054,93; B9 Personale € 264.426,50; B14 Oneri diversi € 54.087,24;

• **CRT - Costi di raccolta e trasporto RSU**

Il costo totale di € **46.097,30** è stato rilevato dal prospetto: "RIPARTIZIONE COSTI FISSI E VARIABILI" - COGEIR srl.

In dettaglio: B6 materie di consumo e merci € 1.763,28; B7 Servizi € 4.282,26; B9 Personale € 33.250,51; B14 Oneri diversi € 6.801,24;

• **CTS - Costo di trattamento e smaltimento RSU**

Il costo totale di € **349.373,95** è stato rilevato dagli atti in possesso dell'Ufficio Tecnico:

- fatture emesse da **Progetto Gestione Bacino Bari Cinque s.r.l.**, comprensivo del tributo speciale per deposito in discarica per un importo totale di € 347.873,27 (€ 341.087,30 + ecotassa € 18.380,25 in deduzione € 11.594,28 nota credito a conguaglio gennaio/agosto)

- società **TEOREMA S.p.A.** costo per un importo di € 1.500,68 (recupero residui della pulizia stradale CER 200303).

• **AC altri costi**

Il costo totale di € **39.515,08** è stato rilevato dal prospetto: "RIPARTIZIONE COSTI FISSI E VARIABILI" - COGEIR srl.

In dettaglio: B6 materie di consumo e merci € 1.512,31 – B7 Servizi € 3.672,74 – B9 Personale € 28.517,77- B14 Oneri diversi € 5.833,18;

b) CGD costi di gestione del ciclo della raccolta differenziata

In tali costi sono compresi:

• **CRD - Costi di raccolta differenziata per materiale**

Il costo totale di € **279.785,93** è stato rilevato dal prospetto "RIPARTIZIONE COSTI FISSI E VARIABILI" - COGEIR srl.

	B6 Materie di consumo e merci	B7 Servizi	B9 Personale	B14 oneri diversi	TOTALE
CRD - Costi della Raccolta differenziata					
Frazione Organica (FORSU)	€ 3.635,97	€ 8.830,21	€ 68.564,01	€ 14.024,46	€ 95.054,65
Carta e Cartone	€ 2.097,92	€ 5.094,95	€ 39.560,83	€ 8.091,99	€ 54.845,69
Plastica+metalli	€ 933,34	€ 2.266,68	€ 17.600,12	€ 3.600,02	€ 24.400,16
Vetro	€ 1.068,27	€ 2.594,36	€ 20.144,47	€ 4.120,46	€ 27.927,56
Verde	€ 476,22	€ 1.156,52	€ 8.980,06	€ 1.836,83	€ 12.449,64
Beni Durevoli ed Ingombranti	€ 1.119,75	€ 2.719,39	€ 21.115,29	€ 4.319,04	€ 29.273,47
RUP (Pile, Farmaci, T e/o F), ecc.	€ 315,33	€ 765,81	€ 5.946,26	€ 1.216,28	€ 8.243,68
Oli domestici	€ 122,27	€ 296,95	€ 2.305,69	€ 471,62	€ 3.196,53
Indumenti Usati	€ 122,27	€ 296,95	€ 2.305,69	€ 471,62	€ 3.196,53
Centro Raccolta Comunale	€ 810,85	€ 1.969,22	€ 15.290,38	€ 3.127,58	€ 21.198,03
Contributo CONAI (a dedurre)*				€ -	€ -
Totale CRD	€ 10.702,19	€ 25.991,04	€ 201.812,80	€ 41.279,89	€ 279.785,93

• **CTR - costi di trattamento e riciclo**

Il costo totale di € 9.426,74 è stato rilevato dagli atti in possesso dell'Ufficio Tecnico:

-società **TEOREMA SPA** costi per un importo di € 7.114,14 inerente servizio selezione rifiuti provenienti dalla raccolta differenziata e conferimento agli impianti;

- società: **PROGEVA Srl** costi per un importo di € 7.673,23 per recupero rifiuti organici.

Sono portate in deduzione i proventi riconosciuti per conferimenti raccolta differenziata per un importo totale di € 5.360,63.

COSTI COMUNI (CC) che vengono suddivisi in:

a) **CARC - costi amministrativi dell'accertamento della riscossione e del contenzioso**

Il costo totale di € 46.150,10 è stato rilevato dagli atti in possesso dell'Ufficio Tributi inerenti la fornitura di beni e servizi quali:

- Manutenzione e Assistenza Software Tari per un importo di € 1.876,12;

- Servizio di Stampa e Postalizzazione per la riscossione diretta Tari, per un importo di € 7.639,18;

- Spesa del personale Ufficio Tributi in misura pari al 40% per un importo di € 29.947,79;

- Spesa del personale: Funzionario Responsabile del Tributo in misura pari al 15% per un importo di € 6.687,01.

b) **CCD - Costi comuni diversi**

Il costo totale di € 8.597,06 comprende:

- quota autorità idrica pugliese: € 2.014,50;

- quota consortile ARO 3.994,80;

- Svalutazioni crediti (5%) (anni 2013-14-15) € 25.388,95. Come previsto dalle Linee guida per la redazione del Piano Finanziario e per l'elaborazione tariffe – Dipartimento delle Finanze-, tra i costi comuni diversi (CCD) del Piano Finanziario rientrano anche i crediti esigibili sotto il profilo della svalutazione specifica o del fondo rischi generico. Il D.P.R. n. 158/1999 impone che gli accantonamenti per rischi sono ammessi come costi nella misura massima ammessa dalle leggi ossia: con il limite complessivo del 5% del valore nominale o di acquisizione dei crediti risultanti in bilancio al termine dell'esercizio.

Ai sensi dell'art. 1, comma 655, della Legge 147/2013, resta ferma la disciplina del tributo dovuto per il servizio di gestione dei rifiuti delle istituzioni scolastiche, di cui all'art. 33-bis del D.L. n. 248/2007, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 31/2008. Pertanto, il contributo a carico del MUIR per le Istituzioni Scolastiche Statali, deve essere sottratto dal costo da finanziare con la Tassa sui Rifiuti (TARI) e va portato in deduzione dai costi comuni diversi CCD. **Per l'anno 2016 l'importo è di € 2.401,88.**

Sono portate in detrazione le somme incassate a seguito recupero evasione tassa rifiuti per un importo di € 20.399,31.

DETERMINAZIONE TARIFFA

La determinazione della tariffa all'anno n-esimo, come specificato nell'Allegato 1 punto 1 del D.P.R. n. 158/1999, avviene aggiornando i costi operativi di gestione (CG) e i costi comuni (CC) dell'anno precedente, secondo il metodo del price-cap, ossia, in base al tasso programmato d'Inflazione (IP) diminuito di un coefficiente Xn di recupero produttività, sommando i costi d'uso del capitale (CKn) dell'anno in corso.

La formula da utilizzare è la seguente:

$$\text{SIGMA Tn} = (\text{CG} + \text{CC})_{n-1} (1 + \text{IPn} - \text{Xn}) + \text{CKn}$$

SIGMA Tn: Totale delle entrate tariffarie di riferimento

CGn-1: costi di gestione del ciclo dei servizi attinenti i rifiuti solidi urbani dell'anno precedente

CCn-1 : costi comuni imputabili alle attività relative ai rifiuti urbani dell'anno precedente

IPn : inflazione programmata per l'anno di riferimento

Xn: recupero di produttività per l'anno di riferimento

CKn: costi d'uso del capitale relativi all'anno di riferimento

La determinazione del coefficiente Xn è lasciata alla piena discrezionalità dell'ente locale, con l'unica condizione che deve essere maggiore di zero.

Il totale della tariffa per l'anno 2017, applicando la formula sopra riportata è la seguente:

$$(\text{€ } 1.090.790,29 + \text{€ } 54.747,16) (1 + 0,9\% - 1) + 68.000,46 = \text{€ } 1.223.847,75$$

Si rimanda alla deliberazione per la determinazione delle tariffe della nuova Tassa sui Rifiuti (TARI) la ripartizione dei costi indicati da questo Piano Finanziario tra gli utenti.

SI PRECISA CHE IL PIANO FINANZIARIO E' STATO ELABORATO UTILIZZANDO I DATI DERIVANTI DALLA SEGUENTE DOCUMENTAZIONE:

- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 26/05/2014 avente per oggetto: "Presenza d'atto del Piano Industriale relativo alla realizzazione del progetto Unico del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani per l'intero territorio dell'A.R.O. 5/BA.
- Piano Industriale per la Gestione associata dei Rifiuti Urbani nell'ARO BARI 5 – ESPER.
- Piano Economico e Finanziario TARI – Cogeir Srl.
- Documentazione varia presso: Ufficio Tecnico e Ufficio Tributi.

Fonti normative:

- Linee Guida per la Redazione del Piano Finanziario e per l'Elaborazione Tariffe (Portale del federalismo Fiscale).
- D.P.R.n. 158/1999 e Allegati.
- Legge n. 147 del 27.12.2013 (Legge di Stabilità 2014).
- D.L. n.16/2014 coordinato con la Legge di conversione n. 68/2014 recante: "Disposizioni urgenti in materia di finanza locale, nonché misure volte a garantire la funzionalità dei servizi svolti nelle istituzioni scolastiche".
- Legge n. 190 del 23.12.2014 (Legge di Stabilità 2015).
- Legge n. 208 del 28.12.2015 (Legge di stabilità 2016).
- Legge 11 dicembre 2013 n. 232 - Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019.

COMUNE DI SAMMICHELE DI BARI

Tariffa di riferimento (Allegato II dpr.158 del 27/04/1999): $SommaTn = (CG + CC)n-1 (1 + IPn - Xn) + CKn$			costi dettagliati	Percentuale			
CGn-1	costi operativi di gestione del ciclo dei servizi attinenti i rifiuti solidi urbani (dell'anno precedente)		€	1.090.790,29	89,89%		
	CGIND	costi di gestione del ciclo dei servizi RSU indifferenziati		€	801.577,62	66,05%	
		CSL	costi spazzamento e lavaggio strade e piazze pubbliche		F €	366.591,29	30,21%
		CRT	costi di raccolta e trasporto RSU		V €	46.097,30	3,80%
		CTS	costi di trattamento e smaltimento RSU (conferimento di biostabilizzazione+ ecotassa)		V €	349.373,95	28,79%
		AC	altri costi		F €	39.515,08	3,26%
	CGD	costi di gestione del ciclo di raccolta differenziata		€	289.212,67	23,83%	
CRD		costi di raccolta differenziata per materiale		V €	279.785,93	23,06%	
CTR		costi di trattamento e riciclo (al netto proventi vendita materiale ed energia da rifiuti)		V €	9.426,74	0,78%	
CCn-1	Costi comuni imputabili alle attività relative ai rifiuti urbani (dell'anno precedente)		€	54.747,16	4,51%		
	CARC	costi amministrativi dell'accertamento, della riscossione, del contenzioso		F €	46.150,10	3,80%	
	CGG	costi generali di gestione		F		0,00%	
	CCD	costi comuni diversi		F €	8.597,06	0,71%	
IPn	Inflazione Programmata (per l'anno di riferimento)				0,90%		
Xn	Recupero di produttività (per l'anno di riferimento)				1,00%		
CKn	Costi d'uso del capitale (relativi all'anno di riferimento)		€	68.000,46	5,60%		
	ACCn	accantonamenti		F €	-	0,00%	
	AMMn	ammortamenti		F €	68.000,46	5,60%	
	Rn	remunerazione del capitale investito		F €	-	0,00%	
TOTALE			€	1.213.537,91	100,00%		
Parte fissa della tariffa (a meno del CK) $SommaTF = CSL + CARC + CGG + CCD + AC$ (manca + CK)			€	460.853,53	43,58%		
Parte Variabile della tariffa $SommaTV = CRT + CTS + CRD + CTR$			€	684.683,92	56,42%		
Totale			€	1.145.537,45			
Totale con CK			€	1.213.537,91	OK!		